

**Expedient 81/2024****ANUNCI DE PUBLICACIÓ DE LA PROVA ESCRITA AMB LES SOLUCIONS DE PROCÉS SELECTIU PER A PROVEÏR INTERINAMENT UN LLOC DE TREBALL DEL SERVEI D'ASSISTÈNCIA TÈCNICA DEL CONSELL COMARCAL DEL PALLARS JUSSÀ RESERVAT A FHN SUBESCALA DE SECRETARIA- INTERVENCIÓ (BASE 7 DE LES REGULADORES DEL PROCÉS SELECTIU):**

D'acord amb l'establert en l'acta del tribunal qualificador del procés selectiu referenciat , es publica la prova escrita que es va realitzar a les persones aspirants el dia 25 de març de 2024 amb les seves solucions als efectes de donar compliment a la llei de transparència i publicitat.

El President.-

**DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT**

**7.1. FASE D'OPOSICIÓ: PROVA CARÀCTER OBLIGATORI I ELIMINATORI, PUNTUACIÓ MÀXIMA 20 PUNTS, ESSENT NECESSÀRIA UNA PUNTUACIÓ MÍNIMA DE 10 PER A LA SEVA SUPERACIÓ.**

**LA PROVA CONSTA DE DOS EXERCICIS I TE UNA DURADA DE 150 MINUTS.**

**VALORACIÓ DE LA PROVA:** En aquesta prova es valorarà fonamentalment la capacitat de raciocini, la sistemàtica en el plantejament i formulació de conclusions i el coneixement i adequada aplicació dels continguts teòrics i de la normativa aplicable.

**VALORACIÓ DE L'EXERCICI 1:** Les qüestions plantejades es valoraran d'acord amb les puntuacions màximes següents:

Solució a la qüestió 1: 2,0 punts  
Solució a la qüestió 2: 2,5 punts  
Solució a la qüestió 3: 1,5 punt  
Solució a la qüestió 4: 1,5 punts  
Solució a la qüestió 5: 2,5 punts  
TOTAL PUNTS.....10,0 punts

**VALORACIÓ DE L'EXERCICI 2:** Les qüestions plantejades es valoraran d'acord amb les puntuacions màximes següents:

Solució al cas pràctic núm. 1:.....3,0 punts  
Solució al cas pràctic núm. 2, punt 1:.....2,0 punts  
Solució al cas pràctic núm. 2, punt 2:.....2,0 punts  
Solució al cas pràctic núm. 2, punt 3:.....2,0 punts  
Solució al cas pràctic núm. 3:.....1,0 punt  
TOTAL PUNTS.....10,0 punts



## EXERCICI 1: SUPÒSIT PLANTEJAT

“L’ Ajuntament de Pallars Jussà ha contractat a l’arquitecte extern, Josep Pep, l’elaboració del projecte de reforma i renovació del paviment del carrer Major. L’arquitecte contractat en data 30.01.2024 presenta al registre municipal el projecte redactat, d’acord amb el contracte formalitzat. Aquest projecte preveu un pressupost sense IVA de 150.000,00 euros, i amb IVA de 181.500,00 euros, i la seva execució, que es preveu en 6 mesos, afecta només a béns immobles de titularitat municipal.

La Intervenció ha informat que a la partida 01.1532.61004 del Pressupost municipal per a l’exercici de 2024 hi ha consignació de crèdit adequada i suficient per atendre la total despesa que es derivi d’aquest projecte, i que el 10% dels recursos ordinaris del Pressupost municipal puja a la quantitat de 190.500,00 €.

L’Ajuntament esmentat ha convocat la licitació per a la contractació de l’obra de prevista en el projecte de reforma i renovació del paviment del carrer Major mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada. Finalitzat el termini de presentació electrònica d’ofertes, se n’han presentat quatre dins de termini per part de les empreses CIMENT, SL; ASFALT, SL; VORERA, SL; i TUB, SL.”

**Es demana que, aplicant les normes legals i els coneixements teòrics, fonamenteu, motiveu i respongueu les següents qüestions:**

**1.- D’acord amb les previsions legals i reglamentàries de la normativa catalana, quins són els documents mínims que ha de contenir el projecte presentat que ha elaborat l’arquitecte aliè contractat?, i, tant si l’ens local disposa de serveis tècnics propis com si no en disposa, quin informe previ es necessari abans de la tramitació d’aquest projecte?**

**2.- D’acord amb les previsions legals i reglamentàries de la normativa catalana, quin serà el procediment de tramitació i aprovació, competència i publicació de l’aprovació definitiva, de l’esmentat projecte d’obra local ordinària?.**

**3.- En l’acte públic d’obertura de les proposicions econòmiques la Mesa de contractació, aplicant els paràmetres objectius previstos al plec de clàusules administratives, identifica que l’oferta presentada per l’empresa TUB, SL, es troba incursa en presumpció d’anormalitat. Davant d’aquest fet, que ha d’acordar la Mesa de contractació?**

**4.- Classificades les tres ofertes que finalment han quedat incloses en el procediment s’adjudica la licitació a l’empresa ASFALT, SL, i se la requereix per a la formalització del corresponent contracte. L’empresa adjudicatària no compareix dins del termini legalment establert sense acreditar causa que ho justifiqui. Quines conseqüències comportarà aquesta situació per l’empresa incomplidora? Com afectarà a l’adjudicació del contracte aquesta manca de formalització?**



5.- Passats de sis mesos des de que l'obra ha estat recepcionada, liquidada i pagada al contractista, una empresa que li va subministrar material comunica a l'Ajuntament que el contractista li ha deixat sense pagar una sèrie de factures per import total de 4.000 euros, i requereix a l'Administració municipal que assumeixi el pagament d'aquest deute. Es constata que la garantia definitiva dipositada pel contractista es retornarà al mes de novembre de 2024 i encara està en poder de l'ajuntament. Com ha de resoldre l'ajuntament aquesta petició de l'empresa subministradora del contractista?

## EXERCICI 2: SUPÒSITS PLANTEJATS (3 casos pràctics)

**Cas pràctic núm. 1.** Pressupost, liquidació del pressupost, estabilitat i sostenibilitat financera, morositat i període mitjà de pagament.

*Un ajuntament aprova la liquidació del pressupost de 2017 el dia 15 de març de 2018 i presenta les següents dades:*

- Romanent de tresoreria per a despeses generals (RTDG).....1.580.000 euros
- Superàvit en termes de comptabilitat nacional ..... 1.300.000 euros

*En l'exercici 2017 l'ajuntament va iniciar inversions financerament sostenibles (IFS), per ser finançades amb càrrec al superàvit de 2016, per import de 800.000 euros, que al tancament de l'exercici 2017 van quedar en les següents fases pressupostàries:*

- Obligacions reconegudes (OR).....300.000 euros
- Fase autorització (A).....400.000 euros
- Retencions de crèdit (RC).....100.000 euros

**Es demana:**

**Com ha de procedir l'ajuntament en l'exercici 2018 respecte de les IFS que s'han quedat pendents d'executar? Raoni la resposta.**

**Cas pràctic núm. 2.** Fiscalització.

*El 15 d'octubre de 2018 es presenta a informe de l'interventor municipal una factura expedida per l'empresa Pintures SL, per import de 32.000 euros, que correspon als treballs de pintura dels vestuaris i oficines del poliesportiu municipal.*

*Davant les situacions que es descriuen a continuació, **QUE SÓN SUPOSATS DE FET INDEPENDENTS**, indiqui quines són les disposicions que s'incompleixen i, si escau, l'actuació de l'òrgan interventor.*

**Es demana:**

**1. No existeix crèdit pressupostari en l'exercici 2018, ni s'ha tramitat cap expedient.**



2. L'expedient de contractació tramitat és correcte, però personat l'interventor en el poliesportiu, comprova que els treballs de pintura no s'han realitzat.

3. L'expedient tramitat és correcte fins a la fase AD (fase autorització i compromís de despesa). No obstant això, la factura s'ha pagat per domiciliació bancària en els comptes municipals, sense que aquesta factura hagi estat aprovada per les regidories o responsables corresponents i sense la fiscalització de la Intervenció.

### **Cas pràctic núm. 3. Comptabilitat**

*La societat Municipal Mediambiental del Pallars, SL presenta l'any 2017 el següent balanç de comprovació (previ a les operacions de: liquidació de l'IVA, càlcul de l'impost de societats reportat, regularització i tancament):*

**Es demana:**

**Registrar la liquidació pendent de l'impost sobre el valor afegit.**

N.º Cuenta	Denominación de la cuenta	Importe (€)
100	Capital social	1.300.000
113	Reservas voluntarias	100.000
130	Subvenciones oficiales de capital	270.000
142	Provisiones para otras responsabilidades	40.000
210	Terrenos y bienes naturales	1.340.000
211	Construcciones	1.000.000
216	Mobiliario	340.000
2811	Amortización acumulada de construcciones	240.000
2816	Amortización acumulada de mobiliario	10.000
4000	Proveedores	800.000





N.º Cuenta	Denominación de la cuenta	Importe (€)
▶		
4100	Acreedores por prestación de servicios	30.000
4300	Clientes	290.000
4400	Deudores	123.000
472	Hacienda Pública, IVA soportado	290.000
477	Hacienda Pública, IVA repercutido	300.000
570	Caja, euros	3.000
572	Bancos e instituciones de crédito, c/c vista, euros	386.000
600	Compras de mercaderías	1.250.000
6090	Rapells por compras de mercaderías	28.000
625	Primas de seguros	10.000
628	Suministros	30.500
640	Sueldos y salarios	180.000
642	Seguridad Social a cargo de la empresa	20.000
681	Amortización del inmovilizado material	20.500
701	Ventas de productos terminados	2.100.000
7061	Descuentos sobre ventas por pronto pago de productos terminados	35.000
746	Subvenciones, donaciones y legados de capital transferidos al resultado del ejercicio	60.000
752	Ingresos por arrendamientos	100.000
840	Transferencia de subvenciones oficiales de capital	60.000

## SOLUCIONS: EXERCICI 1

1.- D'acord amb el que preveuen l'article 235.1 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel quals s'aprova el text refós de la llei municipal i de règim local de



Catalunya, i l'article 24 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, el projecte ha de contenir en tot cas:

- a) Una memòria, la qual ha de considerar les necessitats a satisfer, els factors de tot ordre a tenir en compte, inclòs el compliment de la normativa d'accessibilitat, i la justificació de la solució adoptada.
- b) Un pressupost, integrat o no per altres de parcials, amb l'expressió dels preus unitaris i els descompostos, els estats d'amidaments i les dades necessàries per a la valoració de les obres.
- c) El plec de prescripcions tècniques i facultatives, on es faci la descripció de les obres i se'n reguli l'execució.
- d) Els plànols de conjunt i de detall de l'obra, suficientment descriptius, per tal que resti perfectament definida.
- e) La relació detallada i la valoració dels béns que s'han d'ocupar i, si s'escau, expropiar.
- f) La resta de documents que, amb caràcter bàsic, es determina a la normativa de contractes de les administracions públiques.

L'article 36 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, sobre l'examen previ del projecte preveu que:

1. Quan els projectes d'obres no hagin estat elaborats pels serveis tècnics del mateix ens local o d'una altra administració, aquells els han d'examinar i emetre un informe sobre el compliment de la normativa i les prescripcions que regulin la matèria.
2. Quan els ens locals no disposin de serveis tècnics propis, correspon emetre l'esmentat informe de comprovació al consell comarcal, a la diputació o a l'Administració de la Generalitat, les quals l'han de formular d'acord amb la normativa aplicable.
3. En qualsevol cas, l'informe ha de ser previ a la tramitació del projecte.

**(Puntuació: 2 punts sobre 10)**

2.- D'acord amb el que preveuen l'article 235.2 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel quals s'aprova el text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya, i l'article 37 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, la tramitació i aprovació del projecte d'obra local ordinària s'ha d'ajustar al procediment següent:

- a) Acord d'aprovació inicial del projecte.
- b) Informació pública pel termini de trenta dies com a mínim als efectes d'examen i presentació de reclamacions i al·legacions. Simultàniament s'ha de sotmetre a informe o autorització d'altres administracions només quan la legislació sectorial ho exigeixi, i efectuar la notificació individual a les persones directament afectades, si s'escau.
- c) Aprovació definitiva del projecte.

D'acord amb el que preveuen l'article 38 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, i la Disposició



adicional segona, apartat 1, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic:

a) La competència en l'aprovació del projecte d'obra local ordinària esmentat correspon a l'alcalde o alcaldessa, donat que el seu valor estimat no supera el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni la quantia de sis milions d'euros, i la seva durada no és superior a quatre anys, pròrrogues incloses.

b) La publicació de l'aprovació definitiva d'aquest projecte s'ha de publicar en el BOP de Lleida, en el DOGC, al tauler d'anuncis de la corporació, i al butlletí informatiu local, si n'hi ha.

**(Puntuació: 2,5 punts sobre 10)**

3.- L'article 149.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, preveu que quan s'identifiqui una o vàries ofertes incurses en presumpció d'anormalitat només es podrà excloure del procediment de licitació prèvia tramitació del procediment que estableix el propi article. Així, en aplicació de l'apartat 4 del citat article s'haurà de requerir a l'empresa TUB, SL, donant-li un termini suficient per a que justifiqui i desglossi raonadament i detalladament els paràmetres en base als quals s'ha definit l'anormalitat de la seva oferta, mitjançant la presentació de la informació i els documents que resultin pertinents a aquests efectes, i se seguirà amb els tràmits que estableixen els apartats següents d'aquest mateix article.

**(Puntuació: 1,5 punts sobre 10)**

4.- L'article 153.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, preveu que quan per causes imputables a l'adjudicatari no s'hagués formalitzat el contracte dins del termini indicat se l'exigirà l'import del 3 per cent del pressupost base de licitació, IVA exclòs, en concepte de penalitat, que es farà efectiu en primer lloc contra la garantia definitiva, si s'hagués constituït, sense perjudici de l'establert a la lletra b) de l'apartat 2 de l'article 71 (prohibicions de contractar). En aquest cas, el contracte s'adjudicarà al següent licitador per l'ordre en que haguessin quedat classificades les ofertes, prèvia presentació de la documentació establerta a l'apartat 2 de l'article 150 d'aquesta llei, amb aplicació dels terminis establerts en l'apartat anterior (3).

**(Puntuació: 1,5 punts sobre 10)**

5.- L'article 198 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), al regular el pagament del preu contempla en el seu apartat 7, que els abonaments a compte que procedeixin per l'execució del contracte només poden ser embargats per al pagament de les obligacions concretes pel contractista amb els subministradors referides a l'execució del contracte. Aquest precepte es refereix únicament als abonaments a compte, que en els contractes d'obra són, com indica l'apartat 1 de l'article 240 de la LCSP, les certificacions d'obra, els abonaments de les quals tenen el concepte de pagaments a compte subjectes a les rectificacions i variacions que es produeixin en la mesuració final, així com aquells que es lliurin per les operacions preparatòries realitzades com a instal·lacions i acopi de materials o



equips de maquinària pesada adscrits a l'obra. En el cas plantejat, l'obra es troba recepcionada, liquidada i pagada, per la qual cosa no hi ha cap abonament a compte pendent de pagament que pugui ser susceptible d'embargament per l'empresa subministradora. Només queda únicament la garantia definitiva constituïda per contractista de l'obra, que serà retornat al mes de setembre de 2022 i, d'acord amb el previst a l'article 110 d'aquesta LCSP en relació amb les responsabilitats a que estan afectes les garanties, tal garantia no respon dels deutes contrets pel contractista de l'obra amb els seus subministradors. Només es preveu la responsabilitat subsidiària de l'Administració respecte als deutes en matèria tributària, tal i com s'extreu de l'article 43.1.f de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, i en matèria de seguretat social, regulada en l'article 42 del Text refós de la llei de l'estatut dels treballadors, aprovat per DRL 2/2015, de 23 d'octubre. Per tant cal denegar la petició de l'empresa subministradora en base a tot l'anteriorment exposat.

**(Puntuació: 2,5 punts sobre 10)**

## EXERCICI 2

### Solució Cas Pràctic núm. 1

La disposició addicional setzena del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals (TRLRHL) disposa com a regla general que la inversió financera sostenible s'executi íntegrament en 2017, de manera que la iniciació de l'expedient de despesa i el reconeixement de la totalitat de les obligacions derivades de la inversió es realitzi abans de la finalització de l'exercici de 2017. Sí és possible que l'ordenació del pagament i el pagament material es materialitzin en 2018.

Per tant, per les obligacions reconegudes per 300.000 euros, l'ordenació del pagament i el pagament material poden realitzar-se en 2018.

No obstant l'anterior, la disposició addicional setzena recull una excepció per al supòsit que un projecte d'inversió no pugui executar-se íntegrament (cal entendre 2017) sempre que la despesa total de la inversió estigui autoritzada i compromesa, encara que no estiguin reconegudes la totalitat de les obligacions.

En aquest supòsit podria finalitzar-se la inversió en 2018, finançant-se amb càrrec al RTDG de 2017 de manera que, la part que correspongui a la IFS pendent, es prendria com a afectada per a aquest finançament.

La resta de les inversions estan en fase A i en fase RC pel que no els seria aplicable aquesta excepció.

No obstant això, la Llei 3/2017, de Pressupostos Generals de l'Estat per 2017 (LPGE), en la seva disposició addicional norantè sisena (disp. adic. 98), que conté la pròrroga de la possibilitat de realitzar inversions financeres sostenibles en 2017, assenyalava que





«en el cas que un projecte d'inversió no pugui executar-se íntegrament en 2017, la part restant de la despesa autoritzada en 2017 es podrà comprometre i reconèixer en l'exercici 2018, finançant-se amb càrrec al romanent de tresoreria de 2017 que quedarà afectat a aquesta fi per aquest import restant». Per tant, es podria finalitzar la inversió que està en fase A per import de 400.000 euros finançant-se amb càrrec al RTDG de 2017 de manera que la part que correspongui a la IFS pendent es prendria com a afectada per a aquest finançament.

Finalment, la resta de les inversions estan en RC per 100.000 i no entren en l'àmbit de l'excepció de la disposició addicional setzena ni de la disposició addicional nonagèsima sisena de la LPGE per 2017, per la qual cosa aquest import ha de destinar-se a l'amortització anticipada de deute.

**(Puntuació: 3 punts sobre 10)**

#### **Solució Cas pràctic núm. 2, punt 1**

Es considera que la prestació és un servei (i no una obra de conservació o manteniment, doncs no compleix els requisits de l'art. 13 LCSP per ser considerat obra: *conjunt de treballs de construcció o d'enginyeria civil ni treballs que modifiquin la forma o substància del terreny o del seu vol, o de millora del medi físic o natural*).

Aquesta prestació té un import que excedeix àmpliament el límit del contracte menor (15.000 IVA exclòs). No obstant això, encara que es tractés d'un contracte menor, seria necessari tramitar el corresponent expedient (art. 113. «En el cas dels contractes menors definits en l'article 118 s'acreditarà la seva existència amb els documents als quals es refereix aquest article», i l'article 131.3: «Els contractes menors podran adjudicar-se directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que compti amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació, complint amb les normes establertes en l'article 118»).

En mancar tota tramitació administrativa es tracta d'una prestació de fet no contractual.

Per tant, en aplicació dels articles 215 i 216.2, lletres a) i c), del TRLRHL, procedeix l'objecció suspensiva de l'interventor, per mancar de crèdit pressupostari adequat i suficient i per haver-se omès en la seva integritat el procediment administratiu de contractació, la qual cosa constitueix omissió de tràmits essencials.

Únicament podria abonar-se aquesta factura després d'una sentència judicial o després de l'aprovació per el Ple del reconeixement extrajudicial de crèdit (art. 60.2 del RD 500/1990), en el qual es reconegués la indemnització al contractista per els costos incorreguts a fi d'evitar l'enriquiment injust de l'Administració, exclòs el benefici industrial en tot cas.

**(Puntuació: 2 punts sobre 10)**



### **Solució Cas pràctic núm. 2, punt 2**

El TRLRHL (art. 189) i el Reial decret 500/1990 (art. 59) estableixen, amb caràcter previ al reconeixement de l'obligació de pagament, que ha d'acreditar-se documentalment la realització de la prestació o el dret del creditor.

No obstant això, la comprovació material de la inversió es regula en altres dues normes:

- D'una banda, el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local. L'article 20 assenyala que:
  1. Abans de liquidar la despesa o reconèixer l'obligació es verificarà materialment l'efectiva realització de les obres, serveis o adquisicions finançades amb fons públics i la seva adequació al contingut del corresponent contracte.
  2. La intervenció de la comprovació material es realitzarà per l'òrgan interventor.

Aquesta comprovació material és obligatòria, i els òrgans gestors han de sol·licitar a l'interventor la seva assistència, quan l'import sigui superior a 50.000 euros exclos l'IVA, tret que les bases d'execució del pressupost hagin establert un import inferior.

- D'altra banda, la disposició addicional tercera de la Llei de contractes del sector públic disposa que:

L'òrgan interventor assistirà a la recepció material de tots els contractes, excepte els contractes menors, en exercici de la funció de fiscalització material de les inversions que exigeix l'article 214.2 d) del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. Podrà estar assistit en la recepció per un tècnic especialitzat en l'objecte del contracte, que haurà de ser diferent del director d'obra i del responsable del contracte.

En conseqüència, en aplicació dels articles 215 i 216.2, lletra d), del TRLRHL, procedeix l'objecció suspensiva de l'interventor, en haver comprovat materialment que no s'han realitzat les prestacions del contracte.

**(Puntuació: 2 punts sobre 10)**

### **Solució Cas pràctic núm. 2, punt 3**

La domiciliació bancària no pot realitzar-se perquè infringeix el procediment administratiu de reconeixement de l'obligació i ordenació del pagament, a més de



poder infringir la prelación legal de pagaments. En el supòsit concret s'han infringit els següents articles del TRLRHL:

- El 185.2, que recull la competència del president de l'entitat pel reconeixement de les obligacions. A més, tampoc s'ha dut a terme l'acreditació documental de la realització de la prestació (art. 189 TRLRHL).
- El 186, que estableix la competència de l'ordenació de pagaments al president de l'entitat.
- El 187 que estableix la prioritat legal en els pagaments.
- El 214 que estableix les funcions de l'interventor consistents en la intervenció formal de l'ordenació del pagament (comprovacions consistents que el pagament es realitza al tercer, per l'import correcte i amb respecte a la prelación legal) i la intervenció material del pagament.

Igualment, s'ha infringit la competència del responsable de la tresoreria d'autoritzar, juntament amb l'ordinador de pagaments i l'interventor, els corresponents pagaments.

Per això, és improcedent que l'entitat financera procedeixi a qualsevol pagament per domiciliació bancària, sent seva la responsabilitat en cas contrari.

**(Puntuació: 2 punts sobre 10)**

**Solució Cas pràctic núm. 3**

Codi	Denominació explicació	Deure	Haver
477	Hisenda Pública, IVA repercutit	300.000	
472	Hisenda Pública, IVA suportat		290.000
4750	Hisenda Pública, creditora per IVA		10.000

**(Puntuació: 1 punt sobre 10)**

